双鸭山市宝山区
友谊八分场国土空间总体规划
(2021-2035年)

【公示稿】



宝山区人民政府

2024. 08

前　言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院做出的重大决策部署。按照国家和黑龙江省、双鸭山市部署要求，以高质量发展、高品质生活、高效能治理为核心理念，特编制《双鸭山市宝山区友谊八分场国土空间总体规划（2021—2035年》（以下简称规划）。

规划是实现2035年发展目标的空间发展蓝图和战略部署，友谊八分场为宝山区区域的一般乡镇，依托资源和区位优势，规划将友谊八分场定位为宝山区东部门户节点集镇，以践行宝山区打造全国黑土地有机食品“第一区”为目标，全面实施黑土地保护及有机土地改良，以发展现代绿色有机农业和绿色有机农产品加工为主，配套现代物流产业建设，积极挖掘自身潜力以特色种养发展为辅的现代农业集镇。



友谊八分场概况

友谊八分场隶属于黑龙江省双鸭山市宝山区，地处双鸭山市中部，位于红兴隆管理局南20公里处，北与凤岗镇兴盛乡接壤、东与七星泡镇相邻，西接龙山镇与兴隆镇。



目 录

规划总则

战略目标

构建全域统筹的总体格局

优化三类空间布局安排

构建城乡均衡的支撑体系

提升国土空间治理水平

保障机制



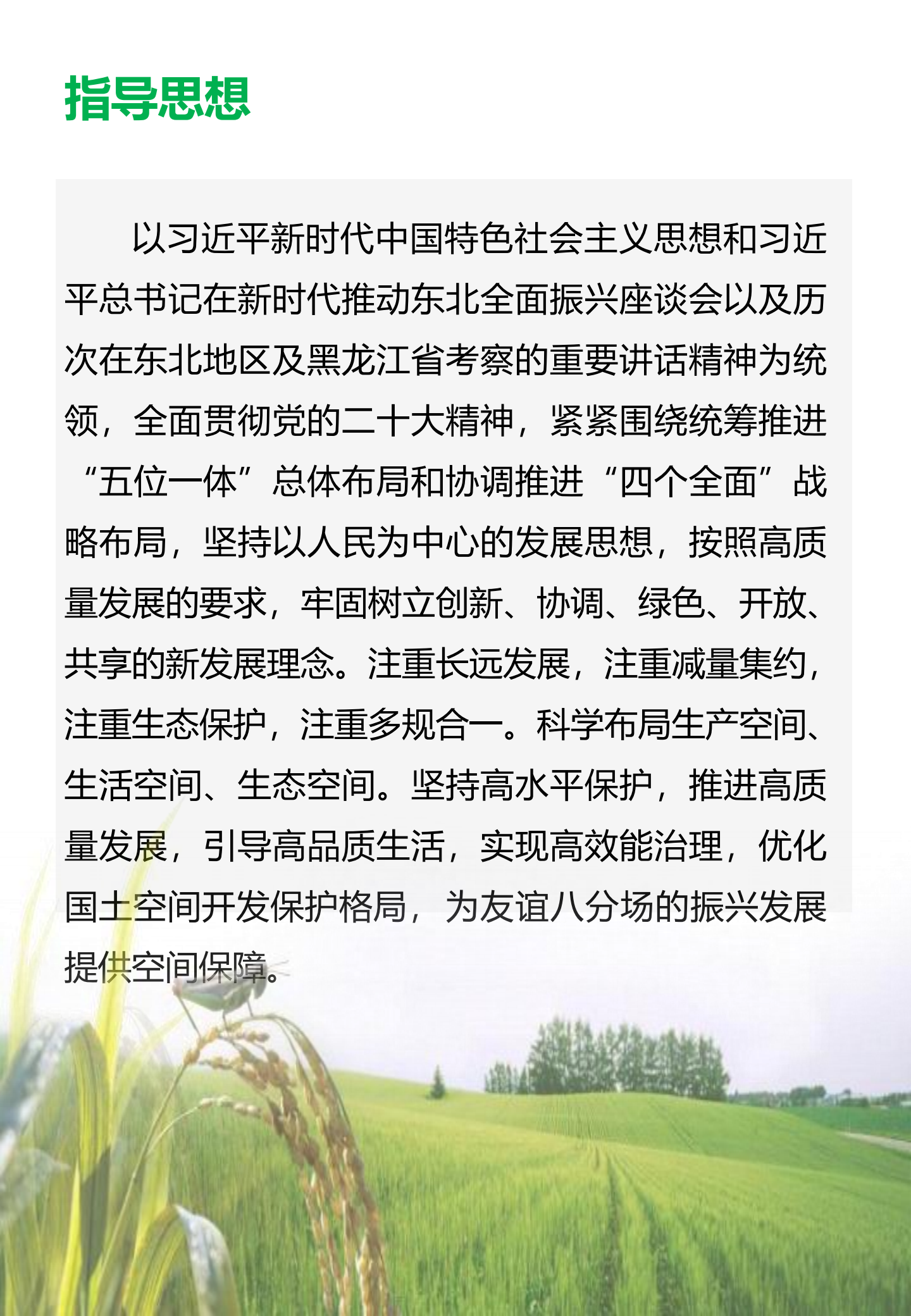
规划总则

- 指导思想
- 规划范围与期限



指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会以及历次在东北地区及黑龙江省考察的重要讲话精神为统领，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，按照高质量发展的要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。注重长远发展，注重减量集约，注重生态保护，注重多规合一。科学布局生产空间、生活空间、生态空间。坚持高水平保护，推进高质量发展，引导高品质生活，实现高效能治理，优化国土空间开发保护格局，为友谊八分场的振兴发展提供空间保障。



规划范围与期限

本规划包括友谊农场八分场宝山区区属范围与七星街道行政辖区范围。

规划基期年为2020年；

规划期限为2021年—2035年。

其中近期规划至2025年，远期规划至2035年，展望至2050年。



战略目标

- 战略定位
- 发展目标
- 发展策略



战略定位

友谊八分场依托资源和区位优势，规划将友谊八分场定位为宝山区东部门户节点集镇，以践行宝山区打造全国黑土地有机食品“第一区”为目标，全面实施黑土地保护及有机土地改良，以发展现代绿色有机农业和绿色有机农产品加工为主，配套现代物流产业建设，积极挖掘自身潜力以特色种养发展为辅的现代农业集镇，明确友谊八分场为农产品主城区，发展绿色农业的一般乡镇。



发展目标

到2025年，三条控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

到2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清田沃、阡陌纵横，构建安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

到2050年，高水平全面建成现代化农业产业示范基地、生态宜居乡村。产业体系趋于完善，人口趋于平稳，成为配套设施完备的宜居品质农场。



发展战略

安全永续战略

严守生态底线和耕地红线，保障国家生态安全、粮食安全和重要农产品供给。加强国土空间整体保护、系统修复与综合治理，构建以“屏障+廊道”为主体的生态环境协同治理机制，支撑黑龙江省两大生态屏障维育。

区域协调战略

加快构建现代农业产业体系，推动高质、高量、高效现代农业产业集群建设，实现区域产业协调发展。优化农业生产力布局、推进农业结构调整、培养提升农产品品牌。探索适合友谊八分场产业发展类型。

品质提升战略

加快完善城乡民生基础设施建设，推动城乡统筹发展。在乡驻地品质提升方面，可实施环境综合整治工程，加大力度打造美丽宜居农场。

产业统筹战略

坚持固本强新，推动主导产业和优势产业的“固链”、“补链”、“强链”、“延链”，农场以市场需求为基础，以发展绿色农业和现代农业、推动农业现代化为目标，全面做大做强农业。

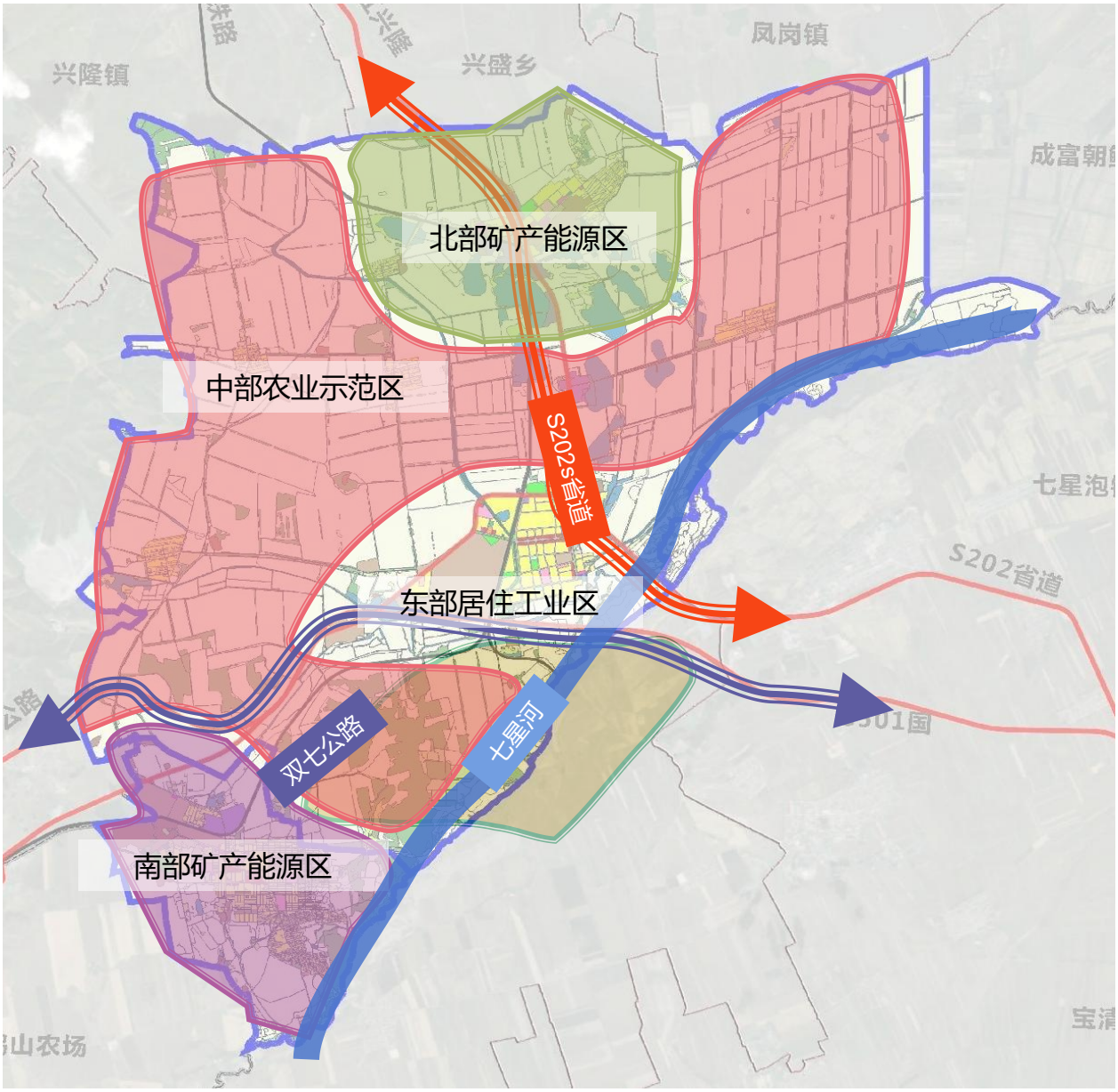
构建全域统筹的总体格局

- 总体格局
- 统筹三条控制线划定与管控
- 分区管控



总体格局

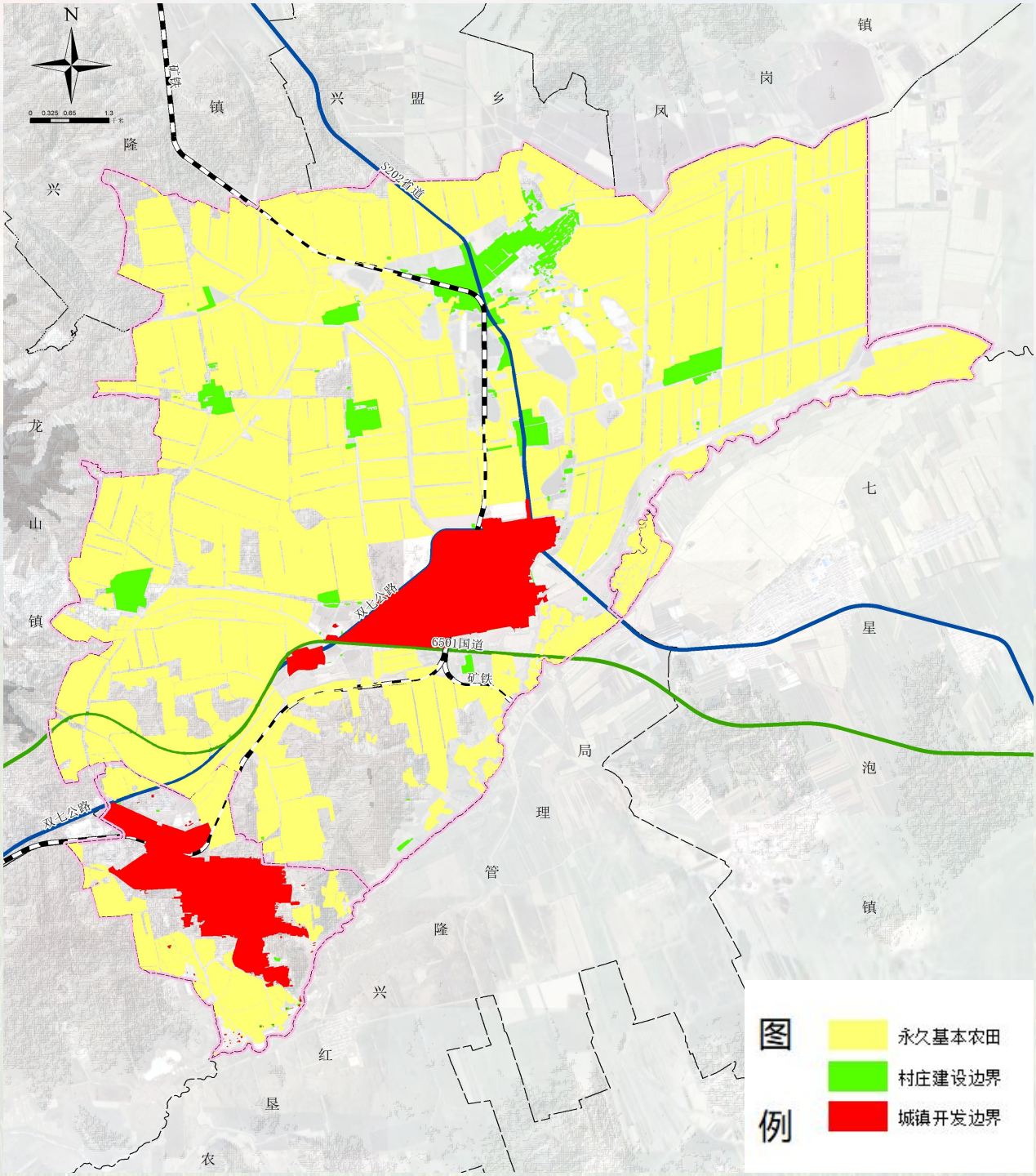
一心一带两轴、四区、多点



一心：
友谊八分场场部驻地，承担场域核心服务功能辐射全场。是全场的政治、经济、文化、交通中心。
一带：
指七星河河沿线生态涵养带，强调保护优先同时与农业观光旅游相结合，构建绿色生态涵养带。
两轴：
双七公路形成的区域经济发展轴线，S202省道形成的现代农业展示轴线。
四区：
北部矿产能源区，该区域位于场域北侧，依托煤矿资源发展煤矿产业。
中部农业示范区，该区域整体位于场域中部，依托良好农业基础资源，全面发展，优化产业结构，加强土壤保护，提升农业现代化程度，改善人居环境。
东部居住工业区：位于场域中东部地区，以热电厂和居住商业为主。
南部矿产能源区：该区域位于场域南侧，依托七星煤矿资源发展煤矿产业。
多点：
以场部驻地形成节点，带动区域协调发展。

统筹三条控制线

按照保质保量要求落实**永久基本农田**，落实**城镇开发边界**，按照绿色发展要求划定**村庄建设边界**。



分区管控

生态控制区	鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。严格限制农业 开发占用林业发展区。林业发展区内的经济林鼓励推行集约经营、农林复合经营，提升林地生产力。
农田保护区	按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。
城镇发展区	是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，城镇建设均在此区域进行。
乡村发展区	乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治。
矿产能源发展区	严格执行矿产资源开采规划准入管理，严禁在水源保护区、自然保护地等环境敏感区、重要生态功能保护区内开发利用矿产资源。建立和完善绿色矿业发展机制，减少矿产能源开发对生态环境的影响。推进煤炭清洁高效利用，开展深部煤炭勘查，扩大新增查明资源储量，评估开发利用矿产资源点安全影响范围。现有矿区在开采期内按绿色矿山标准实行开采，开采期结束后应由矿山企业采取生态修复手段恢复矿区生态环境。

优化三类空间布局安排

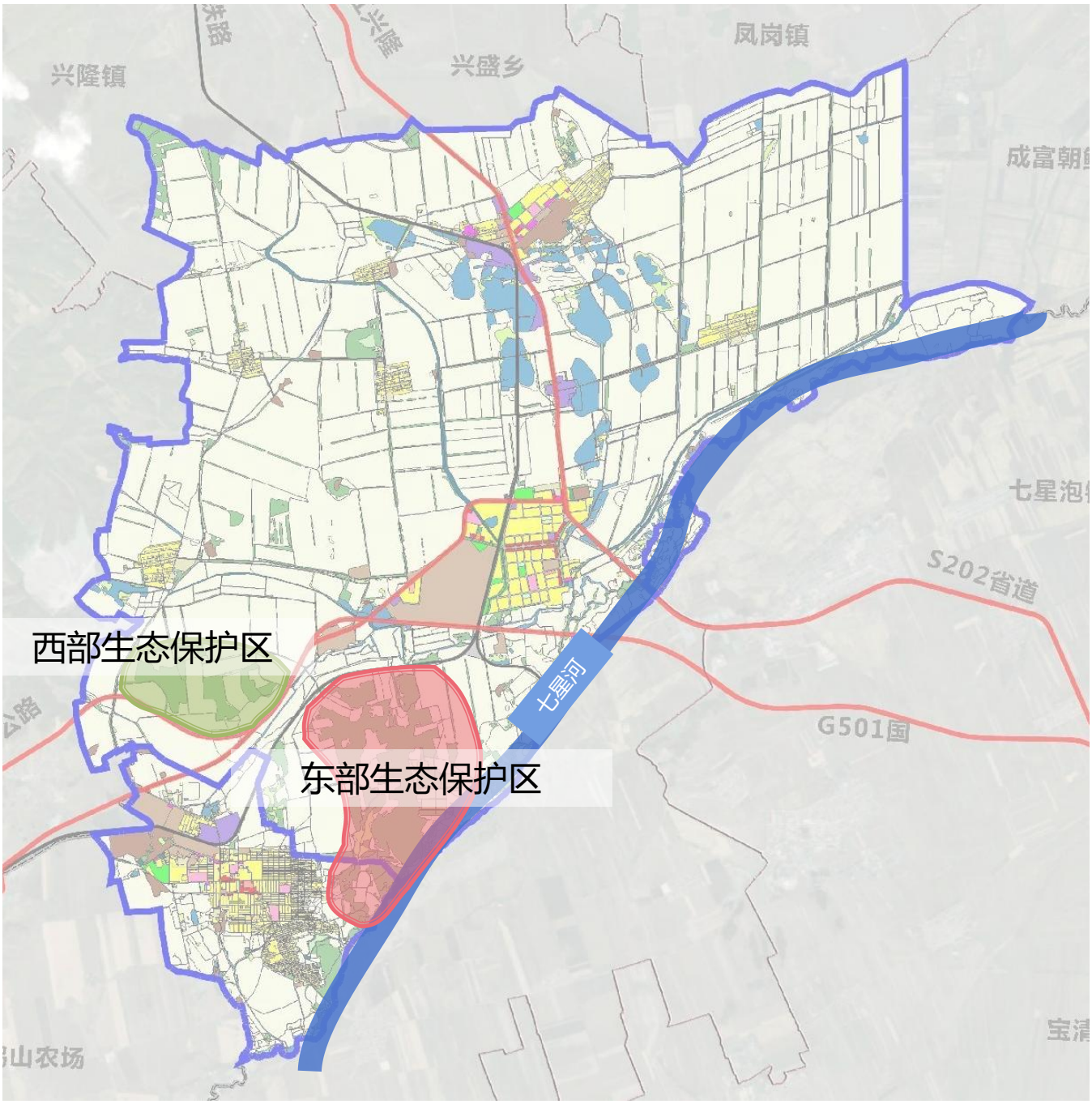
- 合理利用优质高产的农业空间
- 优化山清水秀生态空间
- 建设宜居宜业城镇空间



合理利用优质高产的农业空间

1. 守住粮食安全底线
2. 压实耕地保护责任
3. 加强永久基本农田特殊保护
4. 巩固提升耕地质量
5. 加强黑土地保护

优化山清水秀生态空间



生态格局——“两区一带”

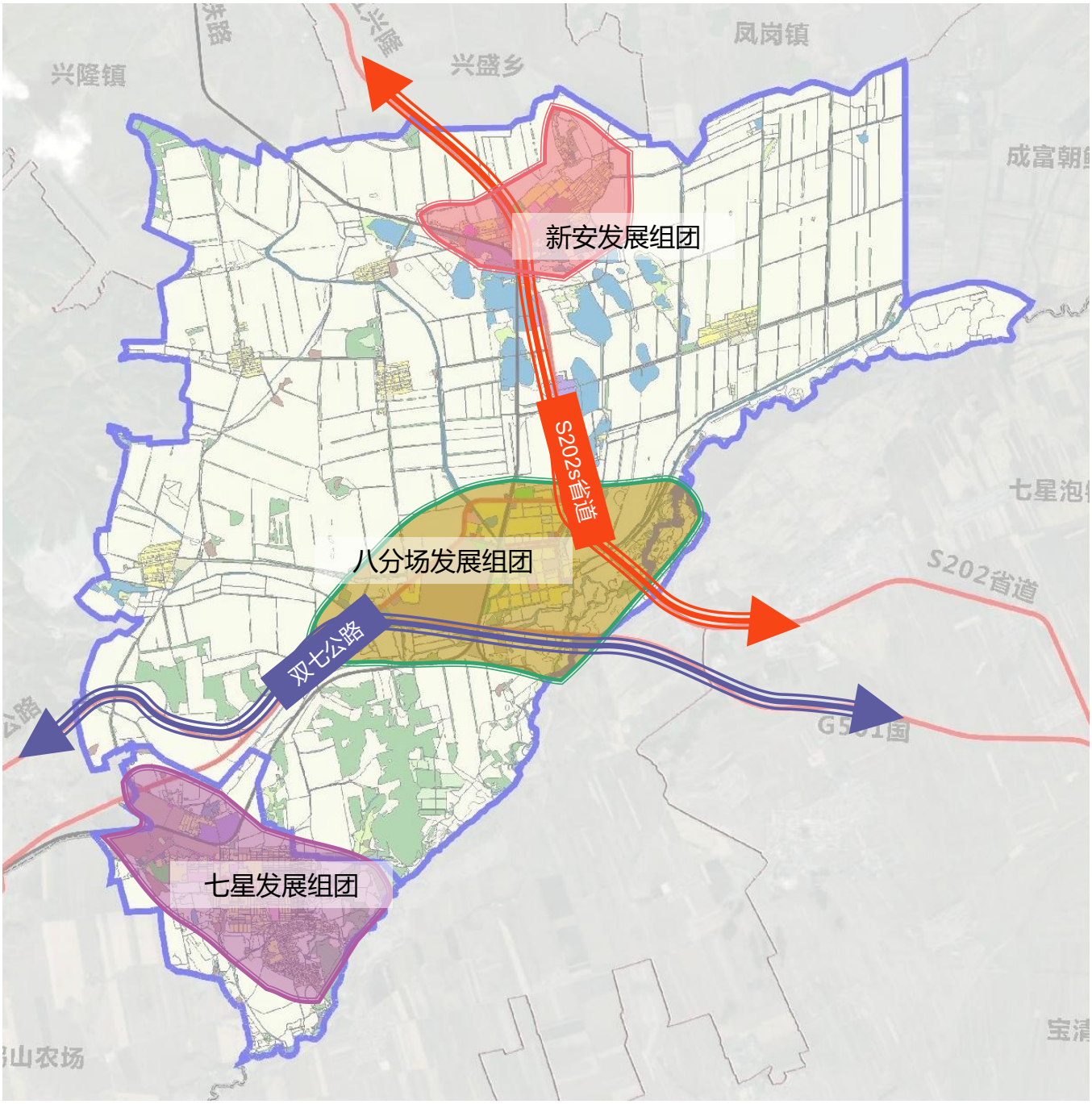
规划构建**“两区一带”**的生态保护格局。

两区：西部生态保护区和东部态保护区

生态保护区以林地为主，为西部山区地带向东部过渡的区域。

一带：指域内东侧的七星河，七星河着重做好水生态、水环境的保护，以维护生态功能为重点，有针对性地改善水环境质量，力争做到在“有鱼有草、人水和谐”。

建设宜居宜业城镇空间



城镇空间格局—“两轴三组团”

强调辐射带动，资源共享融合发展，形成“两轴三组团”的城镇空间发展格局，其中：

“两轴”S202省道、双七公路组成域内主要交通联通轴线，串联各个组团形成资源、信息、功能的联系；

“三组团”：包括新安发展组团、八分场发展组团、七星发展组团，主要是考虑生活圈发展，公共设施基础设施共享形成规模适中联系方便的三个发展组团。

构建城乡均衡的支撑体系

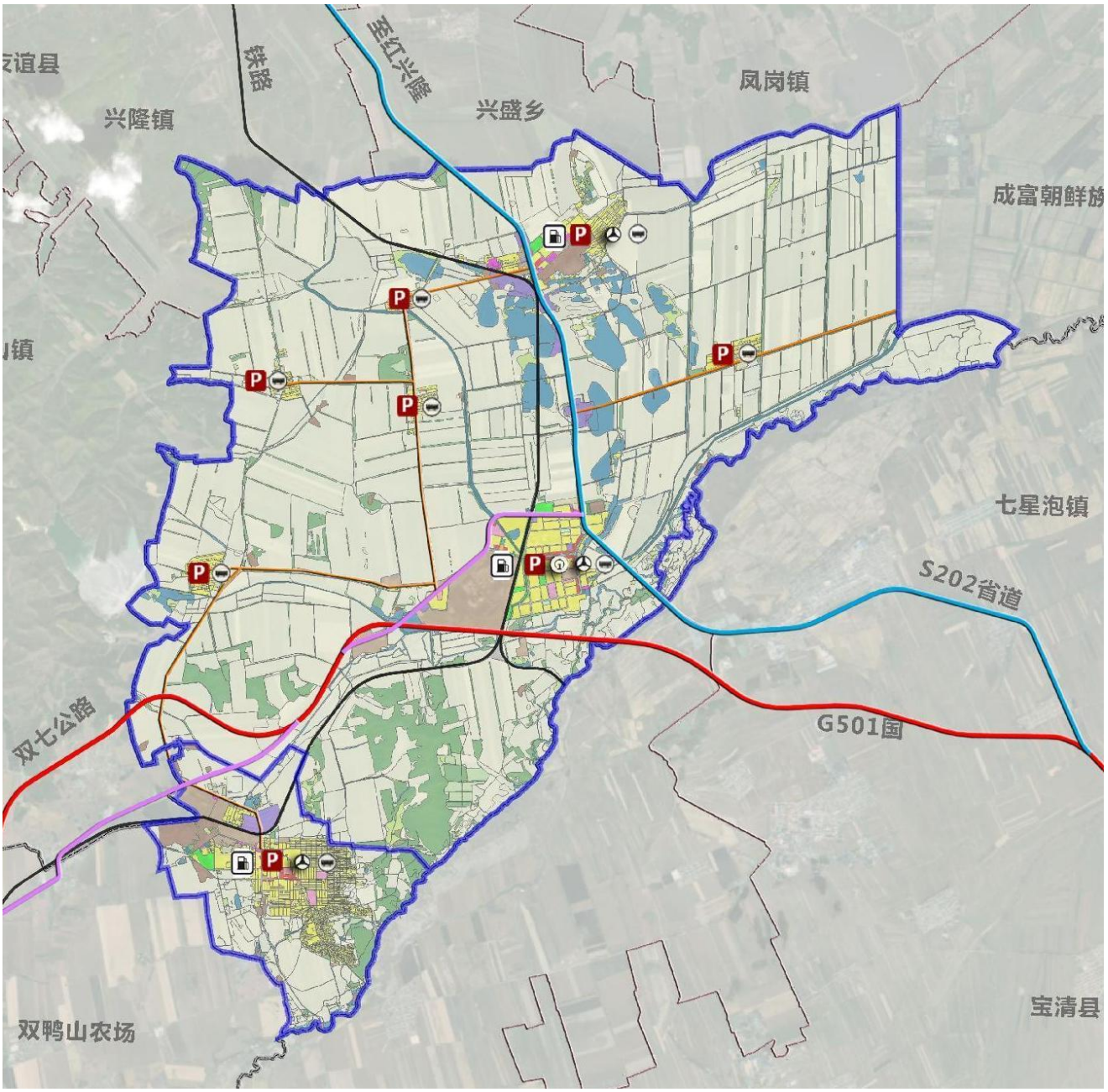
- 建设内畅外联的交通体系
- 强化基础设施与安全保障



建设内畅外联的交通体系

规划目标

构建对外高效、 对内便捷、 绿色高效的交通体系， 支撑、引导城镇全面发展。



强化基础设施与安全保障

规划目标

构建集约高效、绿色低碳、循环发展、安全可靠的现代化基础设施体系，打牢友谊八分场发展根基。



强化基础设施与安全保障

构建坚韧稳固的城镇安全体系。

“适度超前、防控结合”，提高防洪、排涝体系标准和建设质量。

“预防为主、防消结合”，打造现代化智慧消防体系建设。

“平战结合、军民融合”，构建统一高效、布局合理的人 防工程体系。

“整治避让、合理布局”，提高生命线工程抗震能力。

“安全防控、实时监控”，做好危化品相对集中区安全监管。

提升国土空间治理水平

- 推动国土综合整治和生态修复



推动国土综合整治和生态修复

农用地整理

因地制宜开展高标准农田建设。重点改善农田生态系统的稳定性，整治河沟水系、防治水土流失，建成农田和生态相结合的综合性高标准农田。

新增耕地整理。结合耕地“占补平衡”需求，有序进行后备耕地资源开发，确保新增耕地能够长期、稳定利用。

建设用地整理

依托农用地整理，统筹推进零散、闲置、低效建设用地的整治和利用，有序开展建设用地整理项目。

乡村生态修复

加强山林管护提升河流水质，防治水土流失；加快优质标准化农田建设，保障粮食安全。



保障机制

- 强化规划传导与管控
- 制定近期实施计划
- 建立并监督实施“一张蓝图”



强化规划传导与管控

落实双鸭山市国土空间总体规划

落实市规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对详细规划的传导

充分发挥乡镇国土空间总体规划的统领作用， 明确对国土空间详细规划的传导和约束关系。

专项指引

专项规划的编制，不得违背《规划》确定的强制性内容，包括《规划》确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线以及洪涝风险控制线等控制线及管控要求，八分场驻地“四线”及其管控要求。

制定近期实施计划

制定近期行动规划和年度实施计划

衔接国民经济和社会发展五年规划、乡镇年度重大项目和财政支出计划。

制定近期建设重大项目清单

落实国家、省、市重大战略，为战略规划落地提供空间保障，并预留未来发展空间。



建立并监督实施“一张蓝图”

建立完善国土空间基础信息平台

在双鸭山市级国土空间规划“一张图”基础上，按照系统性、整体性、协同性的总体要求完善乡镇级国空规划数据库。

健全国土空间规划实施监督体系

强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系。

搭建国土空间规划实施监督信息系统

对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展友谊八分场规划实施评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

《双鸭山市宝山区友谊八分场国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案）公示

为广泛凝聚社会共识，进一步提升《规划》的科学性和可实施性，现按程序将《规划》（草案）予以公示，面向社会各界公开征求意见。

一、公示时间：2024年9月9日-2024年10月8日，为期30天。

二、公示方式：

1、双鸭山市宝山区人民政府网站：

http://www.sysbsq.gov.cn/

2、双鸭山市自然资源局网站：

http://www.syszrzy.org.cn/

三、公示类型：草案公示。

四、意见收集途径：

1、电子邮件：syskjgh@163.com

2、反馈电话：18145388456

3、邮寄地址：双鸭山市尖山区铁西路1号　双鸭山市自然资源局国土空间规划科　邮编：155100。（邮件标题或信封封面请注明“双鸭山市宝山区友谊八分场国土空间总体规划意见建议”字样）。

请在公示期限内通过电子邮件、信件、电话等方式向我局提交意见和建议。热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

附件：《双鸭山市宝山区友谊八分场国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案）公示

最终以双鸭山市人民政府审批后的乡镇规划为准。

