双鸭山市宝山区七星镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

七星镇人民政府

2024.08

前　言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院做出的重大决策部署。按照国家和黑龙江省、双鸭山市部署要求，以高质量发展、高品质生活、高效能治理为核心理念，特编制《双鸭山市宝山区七星镇国土空间总体规划（2021—2035年》（以下简称规划）。

规划是实现2035年发展目标的空间发展蓝图和战略部署，为七星镇落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和高品质生活提供空间保障，是全域开展空间资源保护、开发、利用、恢复和实施国土空间管理的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

七星镇概况

七星镇隶属于黑龙江省双鸭山市宝山区，位于宝山区西部，七星镇人民政府距宝山区人民政府约1.1公里，距双鸭山市人民政府约24公里，交通便利，区位条件优越。

目 录

一 规划总则

二 战略目标

三 构建全域统筹的总体格局

四 优化三类空间布局安排

五 构建城乡均衡的支撑体系

六 提升国土空间治理水平

七 保障机制



01

规划总则

- 指导思想
- 规划范围、期限

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及其历次全会精神，全面落实习近平总书记视察黑龙江重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面的贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，紧紧抓住进一步推动新时代东北全面振兴的历史新机遇，全面构建自然保护与城乡开发有机融合的国土空间格局，为七星镇的振兴发展提供空间保障。

规划范围、期限

本规划范围为宝山区内七星镇行政辖区。

规划基期年为2020年；

规划期限为2021年—2035年。

其中近期规划至2025年，远期规划至2035年，展望至2050年。



02

战略目标

- 战略定位
- 发展目标
- 发展策略

发展目标

2025年

到2025年，三条控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系初步建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

到2035年，健全城乡融合发展格局；乡村振兴战略实施成效更加显著，基本形成城乡空间布局合理、功能多元多样、产业融合发展、基础设施完善、乡村风貌宜人、公共服务健全、基层治理有序、农民生活富裕富足的城乡融合发展格局。

2050年

到2050年，建设成为宜居宜业宜游的美丽小镇；全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，国土空间开发保护科学有序，综合竞争力大幅提升，人与自然和谐发展，乡村发展更具魅力和风范，七星镇建设成为宜居宜业宜游的美丽小镇。



发展战略

安全永续战略

严守生态底线和耕地红线，保障国家生态安全、粮食安全和重要农产品供给。加强国土空间整体保护、系统修复与综合治理，构建以“屏障+廊道”为主体的生态环境协同治理机制。

区域协调战略

加快构建现代农业产业体系，推动高量高效的现代农业产业集群建设，实现区域产业协调发展。优化农业生产力布局、推进农业结构调整、培养提升农产品品牌。探索适合七星镇产业发展类型。

品质提升战略

加快完善城乡民生基础设施建设，推动城乡统筹发展。在村庄环境品质提升方面，可实施环境综合整治工程，加大力度打造美丽宜居城镇。

产业统筹战略

坚持固本强新，推动主导产业和优势产业的“固链”“补链”“强链”“延链”，以市场需求为基础，以发展绿色农业和现代农业、推动农业现代化为目标，全面做大做强农业。



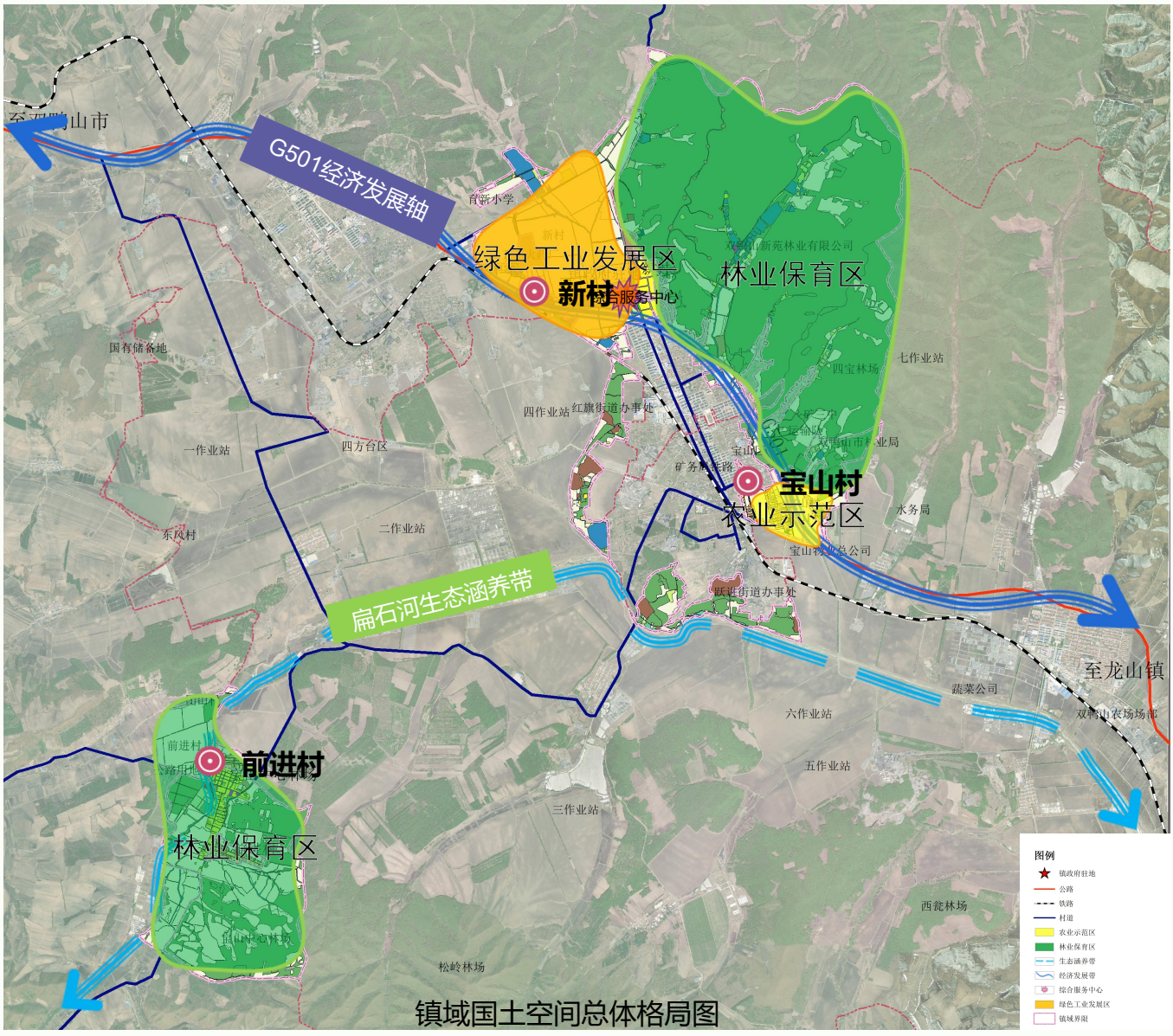
03

构建全域统筹的总体格局

- 总体格局
- 统筹三条控制线划定与管控
- 分区管控

总体格局

“一轴一带三区多点”



镇域国土空间总体格局图

“一轴一带三区多点”锚定总体格局

一轴：为全域主要经济发展带，强化联系促进区域协调发展为重点。
一带：扁石河河沿线生态涵养带。
三区：北部绿色工业发展区、中部农业示范区和林业保育区。
多点：以各村庄形成节点，带动区域协调发展。
构建生态优美、空间有序、用地集约总体格局

统筹三条控制线

按照保质保量要求落实**永久基本农田**，按照生态功能落实**生态保护红线**，按照集约适度、绿色发展要求落实**城镇开发边界**，科学有序划定三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、不可逾越的红线。

永久基本农田

保障国家粮食安全和重要农产品供给，永久基本农田划定后不得擅自占用或改变其用途，严守耕地保护红线，确保永久基本农田数量不减少，质量不降低、生态有改善。

生态保护红线

落实生态保护红线保护要求，做到应划尽划，应保尽保，实现一条生态保护红线管控重要生态空间。在重点区域的生态保护红线，要进行严格管控。

城镇开发边界

合理控制城镇规模，提升国土空间开发保护质量和效率，在边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“指标约束+分区准入”的管制方式。

分区管控

生态控制区	鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。严格限制农业 开发占用林业发展区。林业发展区内的经济林鼓励推行集约经营、农林复合经营，提升林地生产力。
农田保护区	按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。
城镇发展区	城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。
乡村发展区	乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治；严禁集中连片的城镇开发建设。
矿产能源发展区	区域内应严格控制采矿权数量，合理确定矿区范围。严禁大矿小开，将资源开发利用和矿山生态环境保护进行有机统一。



04

优化三类空间布局安排

- 合理利用优质高产的农业空间
- 优化山清水秀生态空间
- 建设宜居宜业城镇空间

合理利用优质高产的农业空间

守住粮食安全底线

压实耕地保护责任





加强永久基本农田特殊保护

巩固提升耕地质量





加强黑土地保护

加强耕地占补平衡管理

优化山清水秀生态空间

生态格局——“三区一廊一带”

规划构建**“三区一廊一带”**的生态保护格局。

“三区”：生态过渡区、林业生态保育区和农业生态保护区。

“一廊”:以国道G501形成绿色产业廊道。

“一带”:扁石河生态涵养带，着重做好水生态、水环境的保护，以维护生态功能为重点。



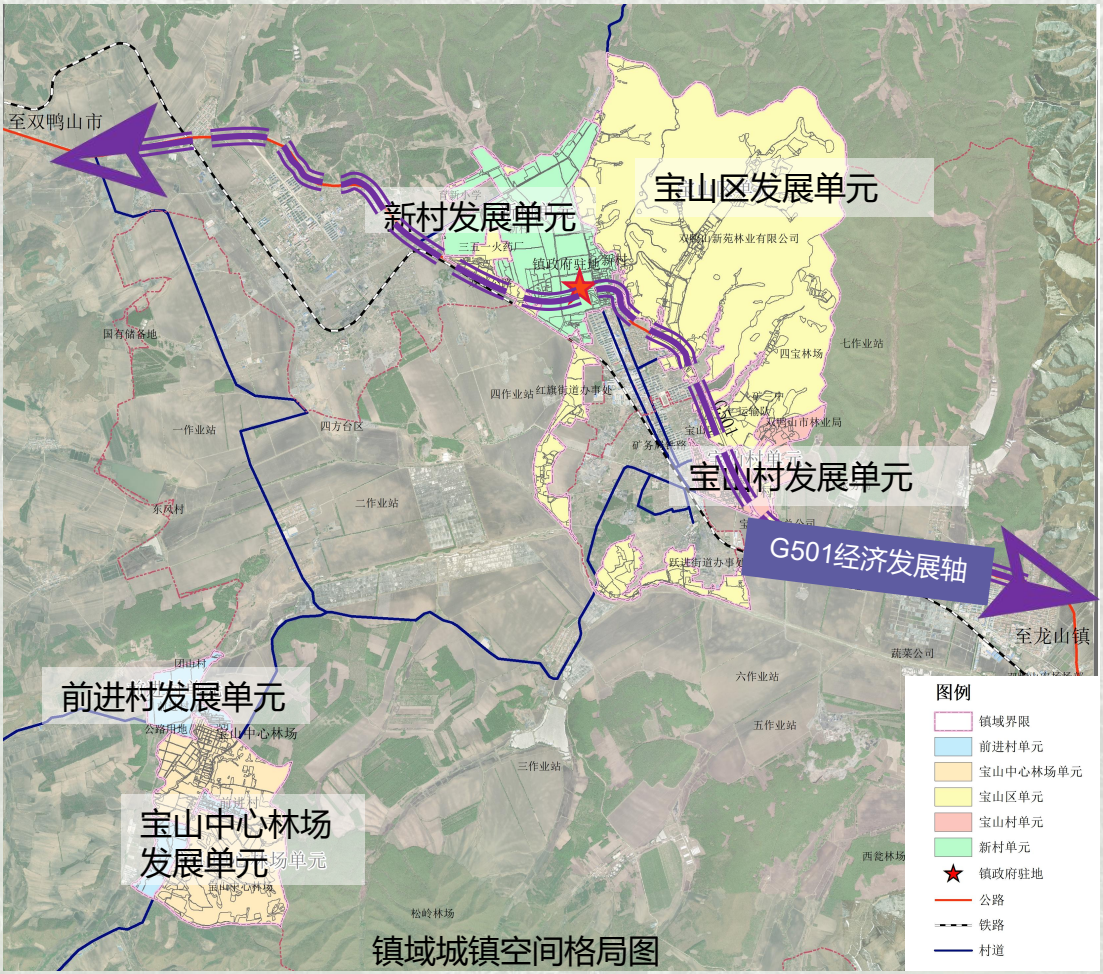
镇域生态空间格局图

建设宜居宜业城镇空间

城镇空间格局—“一轴五单元”

“一轴”：国道G501组成域内主要交通联通轴线，串联各个组团形成资源、信息、功能的联系。

“五单元”：包括宝山区发展单元、新村发展单元、宝山村发展单元、前进村发展单元、宝山中心林场单元，主要考虑生活圈发展，公共设施基础设施共享形成规模适中联系方便的组团。





05

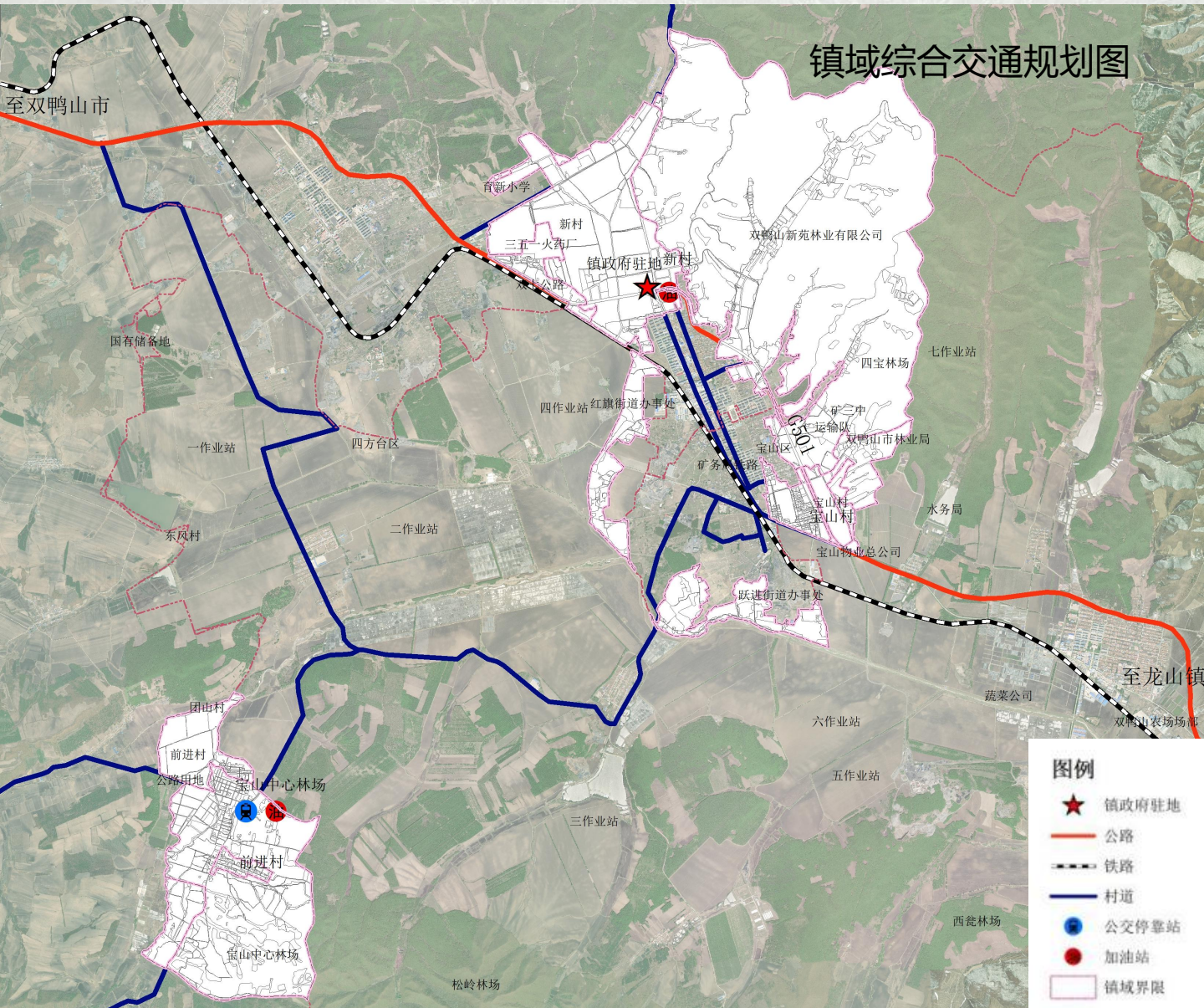
构建城乡均衡的支撑体系

- 建设内畅外联的交通体系
- 强化基础设施与安全保障

建设内畅外联的交通体系

规划目标

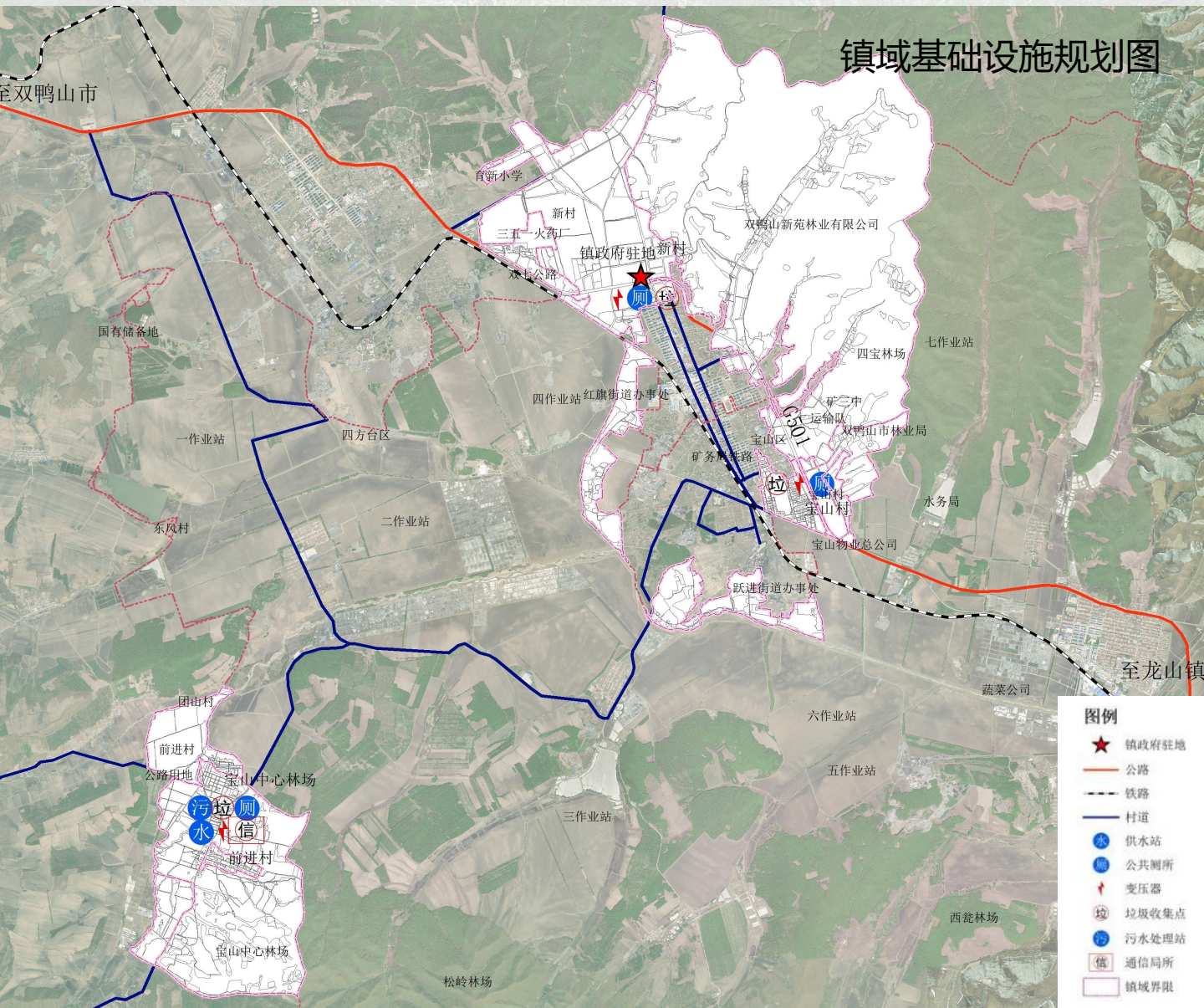
构建对外高效、对内便捷、绿色高效的交通体系，支撑、引导城镇全面发展。



强化基础设施与安全保障

规划目标

构建集约高效、绿色低碳、循环发展、 安全可靠的现代化基础设施体系，打牢七星镇发展根基。



强化基础设施与安全保障

构建坚韧稳固的城镇安全体系。

防洪排涝	**“适度超前、防控结合”**，提高防洪、排涝体系标准和建设质量。
消防防护	**“预防为主、防消结合”**，打造现代化智慧消防体系建设。
人防建设	**“平战结合、军民融合”**，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。
抗震避灾	**“整治避让、合理布局”**，提高生命线工程抗震能力。



06

提升国土空间治理水平

- 推动国土综合整治和生态修复

推动国土综合整治和生态修复

农用地整理

因地制宜开展高标准农田建设。重点改善农田生态系统的稳定性，整治河沟水系、防治水土流失，建成农田和生态相结合的综合性高标准农田。

新增耕地整理。结合耕地“占补平衡”需求，有序进行后备耕地资源开发，确保新增耕地能够长期、稳定利用。

建设用地整理

依托农用地整理，统筹推进零散、闲置、低效建设用地的整治和利用，有序开展建设用地整理项目。

乡村生态修复

加强山林管护提升河流水质，防治水土流失；加快优质标准化农田建设，保障粮食安全。



07

保障机制

- 强化规划传导与管控
- 制定近期实施计划
- 建立并监督实施“一张蓝图”

强化规划传导与管控

落实上级规划

落实上级规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对详细规划的传导

充分发挥乡镇国土空间总体规划的统领作用，明确对国土空间详细规划的传导和约束关系。

专项指引

专项规划的编制，不得违背《规划》确定的强制性内容，包括《规划》确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线等管控要求。

制定近期实施计划

制定近期行动规划和年度实施计划

衔接国民经济和社会发展五年规划、乡镇年度重大项目和财政支出计划。

制定近期建设重大项目清单

落实国家、省、市、区重大战略，为战略规划落地提供空间保障，并预留未来发展空间。

建立并监督实施“一张蓝图”

建立完善国土空间基础信息平台

在上级国土空间规划“一张图”基础上，按照系统性、整体性、协同性的总体要求完善乡镇级国空规划数据库。

健全国土空间规划实施监督体系

强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系。

搭建国土空间规划实施监督信息系统

对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展七星镇规划实施评估，及时反馈 预警，完善年度实施计划。

《双鸭山市宝山区七星镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案）公示

为广泛凝聚社会共识，进一步提升《规划》的科学性和可实施性，现按程序将《规划》（草案）予以公示，面向社会各界公开征求意见。

一、公示时间：2024年9月9日-2024年10月8日，为期30天。

二、公示方式：

1、双鸭山市宝山区人民政府网站：

http://www.sysbsq.gov.cn/

2、双鸭山市自然资源局网站：

http://www.syszrzy.org.cn/

三、公示类型：草案公示。

四、意见收集途径：

1、电子邮件：syskjgh@163.com

2、反馈电话：18145388456

3、邮寄地址：双鸭山市尖山区铁西路1号　双鸭山市自然资源局国土空间规划科 邮编：155100。（邮件标题或信封封面请注明“双鸭山市宝山区七星镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

请在公示期限内通过电子邮件、信件、电话等方式向我局提交意见和建议。热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

附件：《双鸭山市宝山区七星镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案）公示

最终以双鸭山市人民政府审批后的乡镇规划为准。